

Stad Harelbeke
Juridische dienst

**Politieverordening van de burgemeester
in toepassing van art. 134 par. 1 van de Nieuwe Gemeentewet
betreffende het besloten en virtueel karakter van de gemeenteraad
en de aansluitende OCMW-raad van maandag 15.06.2020
in het kader van de strijd tegen het coronavirus (Covid-19)**

De burgemeester van de stad Harelbeke,

Op grond van volgende overwegingen zowel feitelijk als juridisch:

1.

Momenteel heerst in België nog altijd de zogenaamde Corona-epidemie (COVID-19 virus). De Wereldgezondheidsorganisatie heeft deze epidemie op 11.03.2020 tot een pandemie verklaard.

Dit virus, waarvoor geen antivirus bestaat en dat in een aantal gevallen leidt tot de dood, vormt een zeer ernstige bedreiging voor de volksgezondheid en zet ook het gehele gezondheidssysteem van het land onder druk.

Het virus verspreidt zich via intermenselijk contact.

2.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur roept op om de federale richtlijnen, alsook de politiebepalingen van de gouverneurs, omtrent het Coronavirus COVID-19 en de impact hiervan op allerlei bijeenkomsten, steeds in acht te nemen.

Bovendien stelt het Agentschap Binnenlands Bestuur dat tot nader orde fysieke vergaderingen van de raad worden afgeraden (zie <https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/nieuws/gemeenteraden-en-het-coronavirus-covid-19-vraag-en-antwoord-update-25-maart>, gepubliceerd op 25.03.2020).

Ook de federale overheid roept op om de richtlijnen in acht te nemen.

In het Belgisch Staatsblad van 23.03.2020 verschenen deze aangepaste richtlijnen onder de vorm van het ministerieel besluit (MB) van 23.03.2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Voorafgaand aan de in het MB opgelegde verboden en genomen maatregelen stelt de minister van veiligheid en binnenlandse zaken het volgende:

"... Overwegende dat, gezien wat voorafgaat, de bijeenkomsten in besloten of overdekte plaatsen, maar ook in open lucht, een specifieke bedreiging vormen voor de volksgezondheid;

Overwegende dat het noodzakelijk is om, teneinde de verspreiding van het virus te vertragen en te beperken, onmiddellijk over te gaan tot het opleggen van de maatregelen die onontbeerlijk zijn voor de volksgezondheid;

Overwegende dat een politiemaatregel houdende het samenscholingsverbod bijgevolg onontbeerlijk en proportioneel is;

Overwegende dat het voormelde verbod van die aard is om, enerzijds, het aantal acute besmettingen te verminderen en er bijgevolg voor te zorgen dat de diensten van de intensieve zorg de zwaarst getroffen patiënten in de beste omstandigheden kunnen ontvangen, en om, anderzijds, meer tijd te geven aan de wetenschappers om efficiënte behandelingen en vaccins te ontwikkelen;

Overwegende dat het gevaar zich uitstrekt over het gehele nationale grondgebied; dat het van algemeen belang is dat er een coherentie bestaat bij het nemen van maatregelen voor de handhaving van de openbare orde, teneinde de efficiëntie ervan te maximaliseren; Overwegende het aantal besmettingsgevallen dat werd gedetecteerd en het aantal sterfgevallen dat zich heeft voorgedaan in België sinds 13 maart 2020; ..."

In de laatste wijziging van het aangehaalde MB (bij MB van 20.05.2020, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20.05.2020, vierde editie) staat nog altijd te lezen: "Overwegende dat, gezien wat voorafgaat, de bijeenkomsten in besloten of overdekte plaatsen, maar ook in open lucht, een specifieke bedreiging vormen voor de volksgezondheid".

3.

Het behoort tot de taak en bevoegdheid van de gemeente tot het nemen van passende maatregelen om epidemieën, zoals de ernstige dreiging die het COVID-19-virus met zich meebrengt, te voorkomen (artikel 135, par. 2, tweede lid, 5° Nieuwe Gemeentewet (NGW)).

De gemeenteoverheden kunnen op grond van deze algemene politiebevoegdheid maatregelen nemen om de openbare orde in de gemeente te verzekeren. Deze bevoegdheid komt toe aan de gemeenteraad, behoudens in gevallen van hoogdringendheid. De concrete uitwerking van dergelijke politieverordeningen van de gemeenteraad zal steeds opgedragen zijn aan de burgemeester (artikel 133 NGW).

4.

De gemeenten in het algemeen (zie art. 135 par. 2 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW), inzonderheid art. 135 par. 2, 5° NGW wat de openbare gezondheid betreft) en de burgemeester in het bijzonder dienen in te staan voor de handhaving voor de openbare rust, de openbare orde en de openbare veiligheid. Tot de openbare orde en de openbare veiligheid behoort, blijkens het aangehaalde artikel art. 135 par. 2, 5° NGW, ook de openbare gezondheid

Blijkens artikel 134 par. 1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of iedere andere onvoorziene gebeurtenis politieverordeningen maken indien het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners.

Indien de burgemeester van deze bevoegdheid gebruik maakt moet hij de redenen opgeven op grond waarvan hij heeft gemeend zich niet tot de gemeenteraad te moeten wenden.

Dergelijke verordeningen van de burgemeester vervallen indien ze niet in eerstvolgende gemeenteraad worden bekrachtigd tenzij de situatie, wanneer de gemeenteraad samenkomt, voorbij zou zijn. In dit laatste geval moet de burgemeester kennis geven van de politieverordening aan de gemeenteraad in eerstvolgende zitting.

5.

Het agentschap binnenlands bestuur oordeelt dat de burgemeester, op basis van zijn eigen bevoegdheden (zie hiervoor), dringende maatregelen kan nemen ter vrijwaring van de

openbare veiligheid en gezondheid en dat, zodoende, de burgemeester kan bepalen dat de gemeenteraad/de OCMW-raad een besloten en virtueel karakter zal hebben.

6.

6.1.

Ondergetekende burgemeester is van oordeel dat de aangehaalde Corona-epidemie een ernstige stoornis vormt van de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort).

Het COVID-19-virus en de strijd tegen de verdere verspreiding hiervan, is een onvoorziene gebeurtenis.

6.2.

De bedreiging van het Coronavirus van de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort) is ernstig en in redelijkheid niet te ontkennen. Het volstaat daartoe te verwijzen naar het aangehaalde MB en zijn motivering, in het bijzonder de hiervoor letterlijk opgenomen motivering.

In redelijkheid valt het ook niet te ontkennen dat een openbare zitting van de gemeenteraad/de OCMW-raad in een gesloten plaats en de aanwezigheid van de gemeenteraadsleden (tevens OCMW-raadsleden) het risico op besmetting doet toenemen en aldus de verdere verspreiding van het virus in de hand werkt of kan werken.

Zelfs al zou de gemeenteraad/OCMW-raad doorgaan zonder publiek, dan nog zijn 29 raadsleden aanwezig, samen met een algemeen directeur. Ook dit volstaat om de verdere verspreiding van het virus in de hand te werken.

Bovendien geldt, in meer, het volgende:

- drie leden van de gemeenteraad/OCMW-raad zijn gezondheidswerkers en komen frequent in contact met personen die potentiële dragers zijn;
- drie leden behoren ook, qua leeftijd, tot de risicogroep;
- het is niet uitgesloten dat ook andere leden behoren tot een risicogroep;
- bovendien kunnen andere leden ook contact hebben met risicogroepen.

Gezien alle gemeenteraadsleden ook de voorafgaande commissievergaderingen mogen bijwonen en deze gemeenteraadscommissies onder dezelfde voorwaarden als de gemeenteraad openbaar zijn, geldt het voorgaande ook voor de commissievergaderingen voorafgaand aan de gemeenteraad.

Een en ander verantwoordt nog des te meer om de gemeenteraad/OCMW-raad van 15.06.2020 en de aan de gemeenteraad voorafgaande commissievergaderingen besloten en virtueel te laten doorgaan.

Dergelijke beslissing is verantwoord en proportioneel, zelfs indien op 15.06.2020 de coronamaatregelen zouden zijn versoepeld.

6.3.

De door de aanwezigheid van het Coronavirus in het leven geroepen situatie is ook urgent.

Het geringste uitstel met betrekking tot het nemen van de huidige maatregel kan gevaar of schade opleveren voor de inwoners. Wordt de maatregel niet genomen, dan worden

omstandigheden geschapen waardoor het virus zich verder kan verspreiden met meegaande negatieve gevolgen inzake de volksgezondheid.

6.4.

De burgemeester is dan ook van oordeel dat de voorwaarden opgenomen in de artikel 134 van de Nieuwe Gemeentewet in redelijkheid voldaan zijn en dat bij spoedeisendheid door ondergetekende burgemeester de voorliggende politieverordening in redelijkheid moet worden genomen, teneinde de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort) te vrijwaren.

6.5.

De burgemeester is van oordeel zich, gezien het voorgaande, nu niet tot de gemeenteraad te moeten/kunnen wenden – ook niet met een verkorte oproepingstermijn – zeker nu de gemeenteraad maandag 16.06.2020 samenkomt en gezien het te bestrijden risico zich anders sowieso zou voltrekken.

6.6.

Zodoende is de burgemeester bevoegd de onderstaande maatregel te nemen, maatregel die noodzakelijk en redelijk is en niet disproportioneel ten opzichte van de thans bestaande situatie.

7.

Verwijzend naar volgende wettelijke, decretale bepalingen:

- artikel 119bis en 134 par. 1 van de Nieuwe Gemeentewet;
- de wet van 24.06.2013 betreffende de wet van gemeentelijke administratieve sancties;
- het decreet lokaal bestuur inzonderheid en zonder zich daartoe te willen beperken artikel 279 par. 2, 285, 286 en 330.

Om deze redenen;

BESLUIT:

Artikel 1:

De gemeenteraad van de stad Harelbeke van maandag 15.06.2020 en de erop aansluitende OCMW-raad van dezelfde datum zal in zijn geheel een besloten karakter hebben en een virtueel verloop kennen.

Hetzelfde geldt voor de aan de gemeenteraad voorafgaande commissievergaderingen.

Artikel 2:

Deze politieverordening zal onmiddellijk bekendgemaakt worden overeenkomstig artikel 286 van het decreet lokaal bestuur (DLB). Ze treedt in werking op het ogenblik van bekendmaking.

De bekendmaking zal worden aangetekend in het register van de bekendmakingen vermeld in art. 288 van het DLB.

Op hetzelfde ogenblik als de bekendmaking zal deze politieverordening overeenkomstig art. 330 van het DLB worden meegedeeld aan de toezichthoudende overheid via het digitaal loket.

Deze politieverordening zal overeenkomstig art. 285 DLB ook worden opgenomen in de besluitenlijst van de burgemeester op de webtoepassing van de stad.

Artikel 3:

Van deze politieverordening zal kennis gegeven worden aan:

- de lokale politie;
- het parket van de procureur des Konings van West-Vlaanderen, afdeling Kortrijk;
- de provinciegouverneur;
- de deputatie van West- Vlaanderen;
- de griffie van de politierechtbank West Vlaanderen afdeling Kortrijk
- de griffie van de Rechtbank van West -Vlaanderen afdeling Kortrijk.

Artikel 4:

Deze verordening zal, voor zoveel als nodig, ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Artikel 5:

Tegen dit besluit kan door iedere belanghebbende per aangetekende brief een beroep tot nietigverklaring, al dan niet vergezeld van een beroep tot schorsing, worden ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel, binnen een termijn van zestig dagen ingaande de dag nadat het besluit werd bekendgemaakt. Het verzoekschrift moet voldoen aan de voorwaarden gesteld door de gecoördineerde wetten van 12.01.1973 op de Raad van State en het besluit van de Regent van 23.08.1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State zoals van kracht. Het beroep kan ook ingesteld worden via de elektronisch procedure via de website <http://eproadmin.raadvst-consetat.be/>.

Aldus door de burgemeester besloten te Harelbeke op 03.06.2020

In toepassing van art. 279 par. 2 DLB
Carlo Daelman
algemeen directeur

Alain Top
burgemeester

