

STAD HARELBEKE

JURIDISCHE DIENST

Politieverordening van de burgemeester
in toepassing van art. 134 par. 1 van de
Nieuwe Gemeentewet
betreffende het digitaal karakter van de gemeenteraad, de
gemeenteraadscommissies en de OCMW-raad
telkens met audiovisuele livestream voor het openbaar gedeelte
tot en met 31.12.2021 in het kader van de strijd tegen het coronavirus
(Covid-19)

De burgemeester van de stad Harelbeke,

Op grond van volgende overwegingen zowel feitelijk als juridisch:

1.

Momenteel heerst in België nog altijd de zogenaamde Corona-epidemie (COVID-19 virus). De Wereldgezondheidsorganisatie heeft deze epidemie op 11.03.2020 tot een pandemie verklaard. Het virus verspreidt zich via intermenselijk contact.

Dit virus vormt ondanks de grote vaccinatiegraad een zeer ernstige bedreiging voor de volksgezondheid en zet ook het gehele gezondheidssysteem van het land nog altijd onder sterke druk.

De cijfers inzake besmetting en ziekenhuisopname vertonen nog altijd een stijgende trend en zijn bijzonder hoog, ook in Zuid-West-Vlaanderen.

De aan iedereen gevraagde inspanningen moeten dus worden verdergezet, zoals digitaal vergaderen.

Het KB van 28.10.2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie te voorkomen of te beperken, zoals van kracht en gewijzigd bij KB van 19.11.2021, verstrengde de coronamaatregelen en stelde waar dat mogelijk is tot 31.12 thuiswerk verplicht met één terugkomdag per werkweek tot en met 12.12 en twee terugkomdagen per werkweek vanaf 13.12.2021.

In het licht van deze verstrengde coronamaatregelen is digitaal vergaderen voor de gemeenteraad en de OCMW-raad en de gemeenteraadscommissies een logische stap.

Bovendien moeten op de vergaderingen van de gemeenteraad, de OCMW-raad en de gemeenteraadscommissies ook ambtenaren aanwezig zijn. Indien deze vergaderingen nog fysiek doorgaan, dan hypothekeert dit ook de invulling van de arbeidstijd van deze ambtenaren op de werkvloer gezien de bepalingen van het aangehaalde KB.

Er zijn ook al verschillende meldingen van gemeenteraadsleden dat ze in quarantaine of in isolatie moeten.

De maatregelen opgenomen in dit besluit garanderen dan ook de continuïteit van het bestuur van de stad en maximaliseren de participatie aan de besluitvorming van de leden van de gemeenteraad, de OCMW-raad en de gemeenteraadscommissies.

Op die wijze kan redelijkerwijze het aantal besmettingen of potentiële besmettingen worden teruggedrongen, hetgeen een positieve invloed moet hebben op de heersende grote druk op het nationale gezondheidssysteem.

2.

Aan de gemeenteraad en de OCMW-raad van 20.12.2021 zal een wijziging van het huishoudelijk reglement worden voorgelegd waarin wordt bepaald wanneer deze raden en de gemeenteraadscommissies digitaal kunnen vergaderen. Een recente wijziging aan en decreet lokaal bestuur (DLB) en een uitvoeringsbesluit maken dit mogelijk.

In afwachting kan de burgemeester nog altijd beslissen op basis van de artikelen 134, par. 1 en 135, par. 2 van de Nieuwe Gemeentewet om over te schakelen naar een digitale vergadering. Zie <https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/werking-bestuursorganen-ook-digitaal>.

De gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn (en ook de gemeenteraadscommissies) kunnen, blijkens de webstek van ABB (het agentschap binnenlands bestuur), nog altijd digitaal doorgaan als het lokaal bestuur – in casu de burgemeester - dit, gelet op de gezondheidssituatie, de aangewezen vergadervorm acht (zie <https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/vergaderingen-van-lokale-bestuursorganen-tijdens-coronacrisis>).

Volgende voorwaarden dienen dan voldaan te zijn:

- De wijze van vergaderen (digitaal) en de motivering (gezondheidssituatie) wordt vastgelegd in een burgemeestersbesluit (politieverordening) op grond van artikels 134, par. 1 en 135 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW).
- De digitale vergadering moet (uiteeraard enkel voor het openbaar gedeelte) openbaar te volgen zijn via een audiovisuele livestream. Een audiostream volstaat niet om aan de openbaarheid te voldoen. De webtoepassing van de gemeente communiceert hoe pers en publiek de vergadering kunnen volgen via de livestream.
- De procedure voor geheime stemming moet aan de noodzakelijke democratische voorwaarden voldoen.

3.

Ondergetekende burgemeester is van oordeel dat door de stad Harelbeke en het OCMW Harelbeke kan worden voldaan aan de voorwaarde van audiovisuele livestream en de geheime stemming op een digitale raad aan de noodzakelijke democratische voorwaarden voldoet. Dit laatste is trouwens al op eerdere digitale raden gebleken.

4.

De gemeenten in het algemeen (zie art. 135 par. 2 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW), inzonderheid art. 135 par. 2, tweede lid, 5° NGW wat de openbare gezondheid betreft) en de burgemeester in het bijzonder dienen in te staan voor de handhaving voor de openbare rust, de openbare orde en de openbare veiligheid.

Tot de openbare orde en de openbare veiligheid behoort, blijkens het aangehaalde artikel art. 135 par. 2, 5° NGW, ook de openbare gezondheid. Het behoort aldus tot de taak en bevoegdheid van de gemeente tot het nemen van passende maatregelen om epidemieën, zoals de ernstige dreiging die het COVID-19-virus met zich meebrengt, te voorkomen.

De gemeenteoverheden kunnen op grond van deze algemene politiebevoegdheid maatregelen nemen om de openbare orde in de gemeente te verzekeren. Deze

bevoegdheid komt in eerste orde toe aan de gemeenteraad, behoudens in gevallen van hoogdringendheid.

Blijkens artikel 134 par. 1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester immers in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of iedere andere onvoorziene gebeurtenis politieverordeningen maken indien het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners.

Indien de burgemeester van deze bevoegdheid gebruik maakt moet hij de redenen opgeven op grond waarvan hij heeft gemeend zich niet tot de gemeenteraad te moeten wenden.

Dergelijke verordeningen van de burgemeester vervallen indien ze niet in eerstvolgende gemeenteraad worden bekrachtigd tenzij de situatie, wanneer de gemeenteraad samenkomt, voorbij zou zijn. In dit laatste geval moet de burgemeester kennis geven van de politieverordening aan de gemeenteraad in eerstvolgende zitting.

5.

ABB oordeelt dat de burgemeester, op basis van zijn eigen bevoegdheden (zie hiervoor), dringende maatregelen kan nemen ter vrijwaring van de openbare veiligheid en gezondheid en dat, zodoende, de burgemeester bij toepassing van art. 134 par. 1 NGW kan bepalen dat de gemeenteraad/de OCMW-raad en de gemeenteraadscommissies digitaal plaats zullen hebben mits naleving van de sub 2 hiervoor drie genoemde voorwaarden

6.

De burgemeester verwijst andermaal naar de feitelijke elementen hiervoor onder 1. aangehaald.

Samen met de overweging dat het aangewezen is zoveel mogelijk vergaderingen met meerdere personen te vermijden (zeker indien daarvoor een digitaal alternatief bestaat om op die wijze in redelijkheid het aantal besmettingen of potentiële besmettingen terug te dringen, hetgeen een positieve invloed heeft op de al heersende druk op het nationale gezondheidssysteem) vormt een en ander feitelijke grondslag voor het nemen van deze beslissing.

6.1.

Ondergetekende burgemeester is van oordeel dat de aangehaalde Corona-epidemie en de huidige situatie een ernstige stoornis vormt van de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort).

Het COVID-19-virus en de strijd tegen de verdere verspreiding hiervan, is een onvoorziene gebeurtenis.

6.2.

De bedreiging van het Coronavirus van de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort) is ernstig en in redelijkheid niet te ontkennen. Het volstaat daartoe te verwijzen naar het aangehaalde MB en zijn motivering alsook naar 1. hiervoor.

In redelijkheid valt het ook niet te ontkennen dat een openbare zitting van de gemeenteraad, de OCMW-raad of een raadscommissie in een gesloten plaats en de aanwezigheid van de leden, noodzakelijke ambtenaren en publiek het risico op besmetting doet toenemen en aldus de verdere verspreiding van het virus in de hand werkt of kan werken.

Zelfs al zouden de vergaderingen doorgaan zonder publiek, dan nog zijn er raadsleden aanwezig, samen met de noodzakelijke ambtenaren. Ook dit volstaat om de verdere verspreiding van het virus in de hand te werken.

Bovendien geldt, in meer, het volgende:

- een aantal leden van de gemeenteraad/OCMW-raad zijn gezondheidswerkers of komen frequent in contact met personen die potentiële dragers zijn;
- bovendien kunnen ook andere leden ook contact hebben met risicogroepen.
- een aantal leden behoren ook, qua leeftijd, tot de risicogroep.

Een en ander verantwoordt nog des te meer om de gemeenteraad, de OCMW-raad en de gemeenteraadscommissies digitaal en met – wat het openbaar gedeelte betreft - audiovisuele livestream te laten doorgaan.

6.3.

De door de aanwezigheid van het Coronavirus in het leven geroepen situatie is ook urgent.

Het geringste uitstel met betrekking tot het nemen van de huidige maatregel kan gevaar of schade opleveren voor de inwoners. Wordt de maatregel niet genomen, dan worden omstandigheden geschapen waardoor het virus zich verder kan verspreiden met meegaande negatieve gevolgen inzake de volksgezondheid en de druk op het gezondheidssysteem – druk die al heel hoog is.

6.4.

De burgemeester is dan ook van oordeel dat de voorwaarden opgenomen in de artikel 134 van de Nieuwe Gemeentewet in redelijkheid voldaan zijn en dat bij spoedeisendheid door ondergetekende burgemeester de voorliggende politieverordening in redelijkheid moet worden genomen, teneinde de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort) te vrijwaren.

6.5.

De burgemeester is van oordeel zich, gezien het voorgaande, nu niet tot de gemeenteraad te moeten/kunnen wenden – ook niet met een verkorte oproepingstermijn – gezien het te bestrijden risico zich anders sowieso zou voltrekken.

6.6.

Zodoende is de burgemeester bevoegd de onderstaande maatregel te nemen, maatregel die noodzakelijk en redelijk is en niet disproportioneel ten opzichte van de thans bestaande situatie.

7.

Verwijzend naar volgende wettelijke, decretale bepalingen:

- artikel 119bis, 134 par. 1 en art. 135 par. 2, tweede lid 5° NGW van de Nieuwe Gemeentewet;
- de wet van 24.06.2013 betreffende de wet van gemeentelijke administratieve sancties;
- het decreet lokaal bestuur inzonderheid en zonder zich daartoe te willen beperken artikel 279 par. 2, 285, 286 en 330.

Om deze redenen;

BESLUIT:

Artikel 1:

De gemeenteraad, de OCMW-raad en de gemeenteraadscommissies zullen in hun geheel tot en met 31.12.2021 een digitaal verloop kennen.

De voornoemde vergaderingen moeten, wat de openbare zitting betreft, openbaar te volgen zijn via een audiovisuele livestream.

De webtoepassing van de gemeente communiceert hoe pers en publiek de vergadering kunnen volgen via deze livestream.

Artikel 2:

Deze politieverordening zal onmiddellijk bekendgemaakt worden overeenkomstig artikel 286 van het decreet lokaal bestuur (DLB). Ze treedt in werking op het ogenblik van bekendmaking.

De bekendmaking zal worden aangetekend in het register van de bekendmakingen vermeld in art. 288 van het DLB.

Op hetzelfde ogenblik als de bekendmaking zal deze politieverordening overeenkomstig art. 330 van het DLB worden meegedeeld aan de toezichthoudende overheid via het digitaal loket.

Deze politieverordening zal overeenkomstig art. 285 DLB ook worden opgenomen in de besluitenlijst van de burgemeester op de webtoepassing van de stad.

Artikel 3:

Van deze politieverordening zal kennis gegeven worden aan:

- de lokale politie;
- het parket van de procureur des Konings van West-Vlaanderen, afdeling Kortrijk;
- de provinciegouverneur;
- de deputatie van West-Vlaanderen;
- de griffie van de politierechtbank West-Vlaanderen afdeling Kortrijk
- de griffie van de Rechtbank van West-Vlaanderen afdeling Kortrijk.

Artikel 4:

Deze verordening zal, voor zoveel als nodig, ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Artikel 5:

Tegen dit besluit kan door iedere belanghebbende per aangetekende brief een beroep tot nietigverklaring, al dan niet vergezeld van een beroep tot schorsing, worden ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel, binnen een termijn van zestig dagen ingaande de dag nadat het besluit werd bekendgemaakt. Het verzoekschrift moet voldoen aan de voorwaarden gesteld door de gecoördineerde wetten van 12.01.1973 op de Raad van State en het besluit van de Regent van 23.08.1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State zoals van kracht. Het beroep kan ook ingesteld worden via de elektronisch procedure via de website <http://eproadmin.raadvst-consetat.be/>.

Aldus door de burgemeester besloten te Harelbeke op 26.11.2021

bij toepassing van
art. 279 par. 2 DLB
Carlo Daelman
Algemeen directeur

Alain Top
burgemeester